联合国 S/PV.8670



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六七〇次会议
2019年11月20日星期三下午3时30分举行
纽约

主席：	艾伦先生	（大不列颠及北爱尔兰联合王国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	巴奈先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	美利坚合众国	巴尔金先生

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2019/868）

19-37571 (C)







下午3时35分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2019/868）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布基纳法索代表参加本次会议。

我谨代表安全理事会欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管非洲事务、政治和建设和平事务部及和平行动部助理秘书长宾图·凯塔女士、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·凯里·穆罕默德女士阁下；欧洲对外行动署非洲事务总司长科恩·维尔瓦埃克先生以及非洲妇女研究与发展协会的阿西坦·迪亚洛女士。

韦尔瓦埃克先生和迪亚洛女士分别通过视频从布鲁塞尔和巴马科参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/868，其中载有秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报萨赫勒五国集团联合部队活动的最新情况，包括该部队得到的国际支持，特别是联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供的支持，以及部队面临的挑战和设想在这方面可能采取的措施。我刚参加完达喀尔和平与安全国际论坛回来，在会上广泛讨论了增加联合部队兵力和改善其与马里稳定团之间关系的问题。我稍后将在通报中回头谈这一点。

过去六个月来，萨赫勒的安全局势继续恶化。可归咎于恐怖团体或这些团体自称对安全部队和平民犯下的袭击有了增加，涉及不同族群成员的暴力事件也有所增加。11月6日，在布基纳法索东北部的Boungou，约40名平民和士兵在恐怖团体的袭击中丧生。过去10天，近100名布基纳法索、马里和尼日尔安全部队人员在针对利普塔科-古尔马三角地带的一系列袭击中丧生。11月18日，24名马里武装部队士兵在马里北部靠近尼日利亚边境的塔班科特附近的反恐行动中丧生。

总的来说，自今年年初以来，该地区的安全事件比去年增加了两倍，特别是在布基纳法索和尼日尔。布基纳法索今年记录发生了489起事件，而去年为151起。今年，尼日尔发生218起，而去年同期为69起。此外，萨赫勒恐怖主义团体造成的暴力现在正蔓延到西非海岸和萨赫勒-撒哈拉地带沿线的国家，实际上将联合部队的行动区与多国联合特遣部队在乍得湖流域的行动区衔接起来。该次区域各国驻达喀尔的许多代表最近注意到这一事实，他们警告说，该区域的安全警戒区有可能荡然无存。在这方面，毛里塔尼亚和塞内加尔两国国家元首再次呼吁赋予联合部队强有力的任务授权。

（*以英语发言*）

萨赫勒局势令人严重关切，需要采取紧急行动。因此，令人鼓舞的是，萨赫勒五国集团联合部队加快了行动节奏。我欢迎萨赫勒五国集团国家承诺并决心克服它们在将联合部队投入运作过程中面临的诸多挑战。自秘书长的报告（S/2019/868）在安理会发表以来，联合部队协同法国部队开展了另一项行动。这项行动于11月1日至17日在马里和布基纳法索两国边境地区开展。它涉及来自布基纳法索、马里和尼日尔的1400名外国兵员，他们与法国部队并肩作战，最终消灭24名可疑恐怖分子，并缴获武器、弹药、100部电话以及64部车辆。

9月3日，马里中部莫普提大区布利凯西的联合部队基地和蒙多罗的马里武装部队哨所遭到恐怖袭

击，造成数十名士兵丧生，这痛心地提醒人们，联合部队和其它安全部队在萨赫勒的行动环境充满危险。我要赞扬联合部队行动人员在反恐斗争中展现出的勇气和奉献精神，并缅怀为各自祖国献出生命的牺牲者。

联合部队仍是一系列区域和国际安全对策的重要组成部分，以应对萨赫勒的极端主义团体以及其它跨界挑战，包括贩运人口、非法货物、武器和毒品、移民及流离失所。然而，单靠联合部队无法确保萨赫勒的安全。需要开展更多的工作防止局势进一步恶化。为此，我欢迎最近出台令人鼓舞的国际和区域举措，以应对萨赫勒恐怖主义武装团体构成的日益扩大威胁。其中一项举措是德国总理安格拉·默克尔和法国总统埃马纽埃尔·马克龙8月在法国比亚里茨举行的七国集团首脑会议期间宣布的萨赫勒安全与稳定新伙伴关系。该举措旨在加强萨赫勒五国集团国家在国家层面的部队和警察力量，这将在打击恐怖主义方面发挥重要作用。

9月14日，西非国家经济共同体领导人在瓦加杜古会议上宣布了另一项遏制日益加剧的不安全和恐怖主义的重要举措。他们承诺在未来五年内投入10亿美元打击恐怖主义和极端主义，这表明他们再次承诺自主行事，并寻找办法解决本国面临的挑战。与此同时，继续支持联合部队的努力以及为此动员外部伙伴仍然至关重要。

6月28日通过的第2480（2019）号决议取消了在地域上限制向联合部队各营提供水、口粮和燃料的规定。马里稳定团已迅速采取行动提供所需的支援。10月3日，联合部队要求为其在所有五个国家的各营提供429000升燃料和石油以及35000份口粮。作为回应，马里稳定团在根据联合国人权尽职政策完成风险评估后，开始提供请求的物品。迄今为止，它已向马里指定的收集点运送了60000升燃料和4500份口粮。一旦特遣队确认准备好接收物品，马里稳定团随时准备提供其余支援。

向在联合部队旗帜下行动的所有特遣队运送保障生命的消耗品有可能帮助联合部队提高业绩和更有效地运作。然而，联合部队要在实地有所作为，将需要更多的装备、能力，如航空资产和培训。在这方面，我谨重申，马里稳定团根据第2391（2017）号和第2480（2019）号决议的授权向联合部队提供支持，过去是现在也仍应是加强五国集团联合部队能力的几项援助机制之一。

此外，我谨欢迎联合部队在联合国人权事务高级专员办事处和其它伙伴的支持下，努力执行人权和国际法合规框架。至关重要的是，联合部队和萨赫勒五国集团成员国继续采取一切必要措施，确保平民的保护工作和安全仍处于联合部队和国家层面安全努力的核心。

此外，我们呼吁联合部队和萨赫勒五国集团国家确保牵涉联合部队特遣队的侵犯人权指控接受充分调查，因为这些指控不仅破坏民众的信任，而且损害联合部队和国家安全部队的形象和声誉，最终损害这些军事行动的根本宗旨。我高兴地注意到为了在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的相关行动中将联合部队的警察部门投入运作所做的努力。警察部门应该在执行联合部队合规框架和调查联合部队成员侵犯人权的指控方面发挥不可或缺的作用。

（以法语发言）

今天，恐怖主义是一个共同的问题，亦即所有人的问题。任何国家都无法独自应对这个问题。在这方面，我要重申，大多数萨赫勒五国集团国家已经将本国预算的近20%用于国防和安全，这对于消除不安全的根源而言无论多么必要，都意味着对人的安全的投资减少。

因此，国际社会必须为打击萨赫勒极端主义的努力做出贡献。它必须支援联合部队，以便它能够充分发挥作用，在实地取得更明显的成果。恪守筹资承诺具有重要意义。我要感谢欧洲联盟和其它国际伙伴在这方面做出的贡献，它们对联合部队的支

援至关重要。我再次重申，秘书长呼吁为联合部队筹措可预测和可持续的经费。

只有以令人满意的方式应对不发达、贫穷、治理、缺乏基本服务、系统性排斥和气候变化影响等相关问题，安全举措才能取得成果。我们必须为人民，特别是青年，提供未来的机会。这些前景必须超越日常需求，以确保发展，促进两性平等，并让民众方便获得经济机会和社会服务。因此，我呼吁所有伙伴确保迅速支付认捐资金，并支持执行《联合国萨赫勒综合战略》。投资于可持续和包容性发展努力是解决冲突、暴力极端主义和恐怖主义根源的最有效途径。

最后，我呼吁该区域各国政府超越安全对策，继续建立各种机制并实施改革，以加强民族团结和凝聚力。这必须成为在打击恐怖主义、不安全和不平等的斗争中应予以加强的伙伴关系的主旨。作为一个紧迫事项，我们必须共同为萨赫勒区域调动更多的力量。

主席（*以英语发言*）：我感谢凯塔女士的通报。

我现在请布基纳法索外交与合作部长发言。

巴里先生（布基纳法索）（*以法语发言*）：主席先生，首先，请允许我代表我在萨赫勒五国集团的所有同事祝贺你担任本月份安全理事会主席。主席先生，我谨感谢你邀请我们参加本次会议，审议秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告（S/2019/868）。请放心，萨赫勒五国将给予充分支持。

我也要通过凯塔女士，赞扬刚才向我们介绍的秘书长报告的质量。我们充分注意到报告中提出相关意见和建议，说明了实地的现实以及联合国继续驻扎萨赫勒区域的承诺，该区域持续不断地受到恐怖袭击。许多多边和双边伙伴与联合国一道，支持会员国在实地运作联合部队的努力。首先，我想提一下欧洲联盟，其财政支持使得联合部队能够执行与联合国达成的有关部队后勤物资的技术协议。

正如报告所正确指出的那样，萨赫勒五国区域的局势最令人担忧。在本报告所述期间，重大伤亡人数一直在不断增加。最近几个月，萨赫勒五国区域的安全局势已经严重恶化。袭击和伏击不断增多，在较短的时间内夺去了比过去更多的生命。敌人已变得更加活跃，主要是在布基纳法索、马里、尼日尔和乍得，而仍在扩大规模的联合部队正在继续努力克服一再出现的职能障碍。具体而言，武装恐怖团体攻击安全和防御部队、平民和国家政体的活动已成倍增加，特别是在布基纳法索、马里和尼日尔。

该地区一段时间来发生许多简易爆炸装置袭击，这些情况现已证明这些武装恐怖团体在制造和使用简易爆炸装置方面很有经验。这也表明它们决意要对我们的部队施加巨大压力。袭击和摧毁公共建筑物的最终目的是防止国家及其各实体在各地区的存在。在没有直接行政权力、周围安全或学校和保健中心的一个个地区，情况已经如此。恐怖分子的目的是控制和利用这些地区和社区，寻求自己的利益，以便继续从事其非法活动，同时维持对当地民众的控制。他们梦想在利普塔科-古尔马区域——马里、布基纳法索和尼日尔的边境区域——建立一个真正的避难所或哈里发国，这是一个比以往任何时候都更加紧迫的问题。

在布基纳法索库杜古以及马里布列凯西和蒙多罗的阵地遭受杂乱袭击之后，有理由相信萨赫勒区域与基地组织和伊斯兰国有关联的各武装恐怖团体之间存在着真正的行动和后勤联系。毫无疑问，这些恐怖行动越来越多，而且准备得越来越周密。

过去几周对马里和布基纳法索来说特别艰难，特别是马里军队本月初在因代利曼以及前天在梅纳卡以南遭受严重损失之后。在布基纳法索方面，我们仍有待于从两起事件的震惊中恢复过来：本月早些时候吉博副市长遭受怯懦和野蛮的谋杀；之后几天在该国东部Bungo，SEMAFO矿业公司的一支工人护送队遭到特别血腥的袭击。

敌人施加的这种压力要求我们各国及各自的军队作出更大的努力。至于联合部队，尽管遇到了种种困难，但它仍然能够开展若干行动，表明它的存在和承诺。2019年上半年有八次这样的行动，重点针对三个地区。为今年第三季度规划的活动进行得很好。至于今年最后一个季度，尽管一些地区出现与救济行动和雨季有关的困难，但萨赫勒五国集团联合部队已承诺与各国军队和伙伴部队开展三次联合行动。

在这方面，10月1日至10日在中部地区开展了一项称为“Amane 2号行动”的大规模行动。这是总体目标的一部分，旨在阻止、瓦解并干预有组织犯罪集团和武装恐怖团体后勤物资在乍得和尼日尔之间利比亚边境地区的流动。在这次行动期间，执行了不同的任务和程序，包括侦察、区域管制、设立检查站、拦截、中立行动、瓦解行动、编制数据、护送、发放作战口粮、以及空中运输。

此外，在11月的头两周，联合部队与布基纳法索、马里和尼日尔的军队联合展开了一次由“新月形沙丘”行动支撑的重大行动，以便在古尔马追踪武装恐怖团伙，并打击其避难、过境和储存地区。这一重大行动在古尔马地区以及加奥和廷巴克图部分区域，甚至在马里中部小部分地区，调动了1400多人以及相当数量的地面和空中资源。

展望未来，目前正在考虑一项为期一至两年较长时间的行动计划，并将在未来数周作出规划。目标是在联合部队的今后行动与各国武装部队和联合部队的伙伴，即“新月形沙丘”行动和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）所作的各种努力之间做好协调。

关于与马里稳定团的伙伴关系，先前无法确立的第2480（2019）号决议所争取的额外支助目前正在解决，而且正在推出一些实际执行措施。然而，由于一些行动区距离马里稳定团基地很远，尚待签署的技术协议修正案的执行显然会在实地物资方面遇到重大困难。

尽管联合部队在日益困难的安全环境中取得了进展，但仍然存在重大的制约因素，值得安理会加以注意。

就部队的装备而言，自部队成立以来，国际社会对部队的坚定承诺，显然使当时有可能宣布提供大量国际援助，以支持国家努力。事实上，预计的4.23亿欧元中的4.14亿欧元是在2018年2月在布鲁塞尔举行的捐助者会议上宣布的。然而，由这些不同认捐提供资金的装备的实施需要时间才能在实地落实到位。这一点可以从我将要说的话中看出。

例如，在提交给我们合作伙伴的40多项请求中，只有10项获得批准，而10项请求中只有4项已经实施或正在实施中。因此，总的来说，对于大多数营来说，物质装备方面的资金水平仍然很低。例如，作战车辆仍在交付过程中。此外，在后勤领域，一些能力仍然在很大程度上取决于驻扎在行动领域的合作伙伴。

还有必要提到警察部分的情况，警察部分存在，但由于缺乏装备，特别是在专门调查单位方面，所以难以部署。幸运的是，在联合国人权事务高级专员办事处以及一些技术和财政合作伙伴的支持下，合规框架的实施促成了重大进展。这使得一方面有可能真正开始将行动司法化，特别是由一些部署的宪兵部队实施，另一方面，更好地考虑到士兵的行为守则和交战规则。

在行动方面，部队没有自己的航空资产，而目前的反恐努力不能在没有空中部分（军方称之为第三支柱）的情况下有效开展。因此，我们必须寻求替代办法，使部队在实地充分运作。

此外，关于情报系统——这是萨赫勒五国集团联合部队的另一个主要弱点——已经提出了购置传感器和监测设备的要求，但这些要求尚未得到满足。

尽管有针对共同敌人在实地采取行动的强烈意愿和强有力的国际承诺，所有这些都提高了人们对结果的强烈期望，但在受影响民众的要求更高、人

民的愤怒情绪日益高涨的背景下，萨赫勒五国集团联合部队仍然面临重大挑战。

然而，在打击萨赫勒-撒哈拉地区十分猖獗的恐怖主义和有组织犯罪的总体斗争中，不应忽视联合部队，最近几次行动中取得的少数成功就表明了这一点。甚至可以说，它是目前在这一共同空间打击恐怖主义和跨境犯罪的唯一选择。然而，由于这一地区的安全局势不断变化，显然迫切需要萨赫勒五国集团成员国以及整个次区域和国际社会的其他举措协调一致，汇集能力，这对部队的进一步运作仍然至关重要。

在打击恐怖主义的斗争中，所有利益攸关方的承诺都是必要的。布基纳法索总统、萨赫勒五国集团现任主席罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷阁下和其他国家领导人欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）国家元首和政府首脑特别峰会的成果，会议于9月14日在瓦加杜古举行，扩大到萨赫勒五国集团，重点是西非和萨赫勒地区的反恐斗争。峰会通过了一项反恐行动计划，将在四年内为该计划提供10亿美元资金。西非经共体15个成员国提供的资金反映了萨赫勒和整个西非对待恐怖主义威胁的严肃态度。

我愿借此机会重申卡博雷先生的呼吁，呼吁所有国家加入今年8月在比亚里茨举行的七国集团首脑会议上发起的萨赫勒稳定与安全伙伴关系倡议。这一倡议将建立萨赫勒稳定与安全国际伙伴关系。国际伙伴关系应导致国际社会作出更有力的承诺，在这场打击恐怖主义祸害的斗争中加大动员力度。

反恐战争是一个全球性的挑战，一个影响到整个国际社会的关切问题。这是一个事关国际和平与安全的问题，我们都必须从中吸取教训。特别是在萨赫勒的情况下，实地清楚看到的现实不能简单地靠召开更多的会议、作出更多的承诺，而不在实践中取得具体、决定性的结果来解决。

今天，关于萨赫勒五国集团地区的局势，一切都已经说尽，写尽。民众已经失去耐心。恐怖主义给我们各国和我们的人民造成了悲惨的人道主义后果，布基纳法索、马里和尼日尔有100多万境内流离失所者。因此，民众期待采取行动，我们国家不稳定的风险越来越大。因此，我们必须迅速采取行动。情况正在迅速恶化。我们不能等到六个月后才回到这里评估情况变得有多糟。我重申，必须向萨赫勒五国集团提供支持，使之在实地拥有行动能力。

在结束发言之前，我谨重申，我们各国真诚感谢所有曾以双边和多边方式支持并继续支持萨赫勒五国集团联合部队的伙伴。

正如我们每个国家无法单独克服恐怖主义威胁一样，如果没有“新月形沙丘”行动和马里稳定团等伙伴部队，萨赫勒五国集团也无法有效打击这一现象。但是，要使马里稳定团有效，它需要强有力的授权。这就是为什么我要重申西非经共体国家元首在瓦加杜古特别峰会上和萨赫勒五国集团向大会发出的呼吁，要求马里稳定团获得强有力和更积极主动的授权，使之能够向马里提供更大的安全与稳定，并积极参与萨赫勒地区的反恐斗争。我还再次呼吁安全理事会根据《联合国宪章》第七章授权萨赫勒五国联合部队，因为在我们看来，恐怖主义是对国际和平与安全的威胁，联合部队需要持续和可预测的资金。

每一天，每个论坛都是我们敲响警钟的机会。这就是我们今天所做的事情，提出一个警告，因为之后就太晚了。

主席（*以英语发言*）：我谨提醒各位同事和通报者，应安理会非洲成员的请求，将在本次通报之后立即进行磋商。因此，我要求所有通报者发言尽可能简短。

我现在请穆罕默德女士发言。

穆罕默德女士（*以英语发言*）：主席先生，我谨代表非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下向你表示感谢，并感谢邀请我们向安全理事会通报萨赫勒五国集团联合部队的情况。我还

要感谢布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下和主管非洲事务和政治和建设和平事务部助理秘书长宾图·凯塔女士。我还期待倾听另外两位通报者韦尔瓦埃克先生和阿西坦·迪亚洛女士的发言。

按照要求，我会尽量简短地发言。我们今天从两位通报者那里听到了萨赫勒-撒哈拉地区安全日益恶化的情况。这仍然是非洲联盟非常关切的问题。

我们听到，马里北部和中部的恐怖袭击急剧增加，主要针对马里武装部队及其哨所和营地。包括平民在内的数十人在这些袭击中丧生。

最近一次袭击发生在11月18日加奥大区的塔班考特，当时，马里和尼日利亚军队正在执行一项保卫共同边界的联合行动。这次袭击导致13名马里士兵死亡，29人受伤，并造成大量物资损失。我们还听说，尼日尔边境地区（特别是在与马里的边境地区）继续面临恐怖袭击，尼日尔南部（特别是迪法省）也面临博科圣地组织发动的叛乱袭击。我们还听说，在布基纳法索，恐怖袭击非常猖獗。我们正在目睹这些袭击的范围在扩大，特别是在中北部和东北部地区。有时袭击目标是平民群体，但有时也可能是礼拜场所和学校。最近几周，我们还目睹了国防和安全部队遭受的巨大损失。在这方面，乍得也不能幸免。由于与恐怖组织特别是博科圣地有关联的活动，乍得也面临不安全。在今年年初1月和2月，我们看到袭击行为，特别是在北部地区。

非洲联盟再次谴责这些令人发指的袭击，并对区域各国表示声援。我们尤其向萨赫勒五国集团国家表示声援，当然，我们也欢迎建立其联合部队。这项决定必然导致要承担很大的责任，但它非常符合非洲和平与安全架构的理念。为此，非洲联盟和平与安全理事会在其4月9日的最近一次会议上延长了联合部队的任务。

萨赫勒五国集团联合部队比以往任何时候都更加需要充足的资源，以便处于进攻地位。这是当务之急，必须采取行动向前推进。我谨借此机会回顾，萨赫勒五国集团国家元首一直要求联合国按照秘书长的建议，为萨赫勒五国集团联合部队直接供资，并要求联合部队根据《联合国宪章》第七章开展行动。此外，还应回顾，考虑到萨赫勒区域在治理、发展和气候变化等领域面临的其他挑战，国际社会的努力应当成为全球愿景的一部分。非洲联盟赞同这一愿景，我们认为这将为人民带来更大的希望。我还必须肯定西非国家经济共同体成员国做出的努力，它们今年早些时候在9月14日举行的特别首脑会议上决定动员对萨赫勒国家提供支持。非洲联盟支持这一倡议，并呼吁国际社会提供大量援助。

在政治层面，非洲联盟也仍然致力于马里和利比亚和平进程，并将继续努力解决这两个国家的危机。

在发展领域，非洲联盟正在为乍得湖流域国家提供支持，这是其《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原的区域战略》的一部分。非洲联盟继续为萨赫勒五国集团提供支持，倡导调动在萨赫勒五国集团于2018年12月6日在努瓦克肖特举行的合作伙伴和捐助方协调会议上认捐的资源，为其优先投资方案提供资金。此外，非洲联盟最近还在尼亚美举行了一次关于萨赫勒气候变化问题的区域会议，并为此通过了相关决议。

在结束发言时，我要强调，区域内各国以及非洲联盟、联合国和整个国际社会提供支持，是赢得区域内反恐斗争的绝对优先事项。正如秘书长在其报告中正确指出的那样，

> “恐怖主义是一个全球性问题，整个国际社会都有责任……作出贡献。”（S/2019/868，第38段）

主席（*以英语发言*）：我感谢穆罕默德女士的通报。

我现在请维尔瓦埃克先生发言。

维尔瓦埃克先生（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报欧洲联盟

在支持萨赫勒五国集团及其联合部队方面采取的行动，该行动是将安全、发展援助和人道主义援助领域的政治对话和支助相结合的全球方针的一部分。

关于其在非洲做出的努力，欧洲联盟一直在最积极地向萨赫勒地区五国集团国家提供支持。今天的会议是在安全局势日益恶化、袭击目标越来越明确和袭击手段越来越复杂的背景下举行的。我们向受害者和区域各国做出的牺牲致敬。在这方面，欧洲联盟和萨赫勒五国集团今年7月在瓦加杜古举行了一次部长级会议，会议由高级代表费代丽卡·莫盖里尼和外交部长阿尔法·巴里共同主持。巴里部长也参加了今天的会议，我对他的到来表示欢迎。在这次部长级会议期间，我们共同决定加强我们支持萨赫勒五国集团建立起负责任并可问责的伙伴关系的方针。

本着这种相互承诺的精神，欧洲联盟决定再次支持联合部队，向其额外认捐1.38亿欧元，用于联合部队的运作、人权合规框架的实施及其警察部分的发展。预计将会取得进展，特别是在联合部队的工作及其运作——也请允许我赞扬联合部队最近的行动取得成功——以及加强萨赫勒五国集团常设秘书处的协调和领导作用方面，其中包括萨赫勒五国集团制定了安全与发展综合战略框架。这是一份联合文件，将聚焦最脆弱的重点地区的稳定，并将在下一次萨赫勒五国集团首脑会议上予以通过。这将使欧洲联盟能够以更高效的方式提供支助。联合部队及其成员国必须有效执行人权和国际人道主义法合规框架，这也同样重要。

按照这一新的安排，欧洲联盟已根据当地的安全局势对其正在实施的支持工具进行了调整。这种调整适用于：我们目前与萨赫勒五国集团开展的长期政治对话；为了向萨赫勒五国集团各机构提供长期支助而迁移到努瓦克肖特的咨询和协调小组；根据自主原则，目前职能已移交五国集团的协调中心；以及我们在尼日尔和马里的军事和民事咨询和培训特派团机制。在这方面，我们正在采取行动，以使我们的特派团能够更好地支持马里当局在该国中部做出的努力。

除了为加强萨赫勒五国集团自治做出的努力以外，欧洲联盟还支持动员区域和国际伙伴来促进萨赫勒区域的稳定。为此，欧洲联盟决定为法国和德国在七国集团框架内发起的萨赫勒安全与稳定伙伴关系倡议提供直接支助。这也是欧洲联盟支持西非国家经济共同体对区域安全的承诺及其准备在下一次首脑会议上通过的行动计划的原因。欧洲联盟还重申致力于与联合国和联合国马里多层面综合稳定团开展密切合作。

最后，为了实现增强伙伴权能和动员区域和国际行为体的双重目标，安全理事会的支持和杠杆作用比以往任何时候都更加重要。对欧洲联盟来说，提高萨赫勒五国集团联合部队的能力，仍将是我们在此关键时刻支持萨赫勒五国集团的一个优先问题。萨赫勒国家可以指望欧洲联盟充分动员起来并给予声援。

主席（*以英语发言*）：我感谢维尔瓦埃克先生的通报。

我现在请迪亚洛女士发言。

迪亚洛女士（*以法语发言*）：我叫阿西坦·迪亚洛，是非洲妇女研究与发展协会的主席，这是一个努力在马里促进妇女权利的非政府组织。今天，我从马里向安全理事会发言，这个国家从2012年以来一直深陷血腥冲突，但是暴力与不稳定已在我国肆虐近十年。我从自己的工作中了解到，为战争付出代价最高的是妇女和青年。

我今天的发言将侧重于三个重要问题：第一，性别暴力幸存者诉诸司法的渠道；第二，妇女充分、平等以及有意义地参与和平与安全的各方面工作；以及第三，确保联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和萨赫勒五国集团能够应对社区的安全需求。

大量记录表明，马里境内的性别暴力形形色色，包括轮奸、早婚、强迫婚姻以及绑架妇女和女孩充当性奴隶等。尽管有确凿证据，但是这方面的任何主要行为体—无论是当局，还是2015年在巴马科签署《马里和平与和解协议》的武装团体，还是国际社会—均未做出足够努力，以确保为每日遭受这些侵害的妇女和青年伸张正义。目前马里北部和中部普遍不安全，使司法机关无法返回那里，尽管有人在那里遭到绑架、虐待或者杀害。此外，武装团体利用当地的宗教法规来侵犯基本人权，由此削弱了国家的政教分离制，危及为性别暴力幸存者主持真正公道的工作。

没有性别平等，马里就不会有和平或发展。尽管法律要求确保妇女在支持《巴马科协议》执行的各种进程与机构中占30%的代表席位，但是该配额远未得到遵守。同样，解除武装、复员以及重返社会进程和安全部门改革必须敏感顾及性别层面，纳入妇女的平等代表权，以确保她们的需求与经历真正被考虑在内。当前，妇女在萨赫勒五国集团国防与安全架构中的代表性不足，使马里妇女无法为本地区的和平与安全做出充分贡献。最后，妇女、特别是年轻妇女的加入和积极参与对于消除遭边缘化的青年幻想破灭而诉诸暴力的危险尤其重要。

尽管有联合国和区域部队的存在，但是由于马里稳定团未能有效保护平民和整体的不安全感，人们普遍感到沮丧。青年攻击马里稳定团在加奥的营地，巴马科某区因为害怕成为暴力的目标而坚决不允许萨赫勒五国集团联合部队在那里设立总部，这些都表明，当地民众对国际部队缺乏信任。显然，马里稳定团的存在并没有让民众感到安全。此外，与萨赫勒五国集团联合部队一样，马里稳定团的任务授权也要求它把性别平等纳入其各方面工作的主流。马里稳定团仍需做出更多努力，处理安全问题的性别层面，同时萨赫勒五国集团联合部队必须确保其性别平等股能够在萨赫勒区域各地大力维护妇女的权利。

边缘化、不平等以及贫困是当前冲突的根源，使困扰马里的普遍不安全更趋复杂。要处理这些挑战，马里稳定团就必须更有力地支持政府，以使它能够为困苦的社区提供基本的公共服务，确保长期的安全。这要求与武装团体保持政治对话，也需要民间社会的参与和联合国及其它国际行为体的支持。马里稳定团的中立地位是其任务授权的核心，这一点至关重要，同时马里人也希望看到马里稳定团有效发挥保护平民的作用，保障平民的安全。

最后，正如在秘书长报告中已指出、其他发言者也在安理会强调过的那样，萨赫勒的军事化无助于在该地区实现和平，而且绝不能因此损害常常被困在这些行动中的当地民众的安全。这只会导致暴力和不信任循环往复，同时使对话变得更加困难。

我将以书面方式与安理会分享我的所有建议，但是今天我谨在此强调其中一点。我呼吁安全理事会对马里稳定团和萨赫勒五国集团联合部队的领导层进行保护平民和性别平等贯穿各项行动主流工作的问责。

解决马里冲突复杂态势的答案不会在战场上找到，而必须来自于对话和对普通民众的真切关心。我敦促安全理事会成员利用他们的权力，使冲突得到解决。

主席（以英语发言）：我感谢迪亚洛女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。我提醒各成员，我们不得不兼顾通报、磋商以及节约紧缩措施。

德里维埃尔先生（法国）（以法语发言）：萨赫勒局势依然高度动荡，地区国家的军队正奋战在一线。星期一在马里和尼日尔两国边界处两国军队参与的一次行动中发生战斗，证明恐怖团体始终有能力制造破坏。恐怖主义的主要受害者是萨赫勒地区的民众。今年年初以来，据报已有1500人沦为马里和布基纳法索境内恐怖主义的受害者。

萨赫勒五国集团联合部队是处理恐怖主义威胁扩散可用的最佳工具。法国欣见该部队的运作取得成果。年初以来，联合部队已开展11项行动，其中最近一次即Bourgou IV行动于上周达到高潮，调集了来自布基纳法索、马里和尼日尔三国军队的1 400人，并得到法国牵头的“新月形沙丘”行动部队的支持。行动的结果很清楚：25名恐怖分子被制服或抓获，缴获或摧毁多部车辆，其中包括64辆摩托车，一个制造简易爆炸装置的车间被捣毁，还缴获各种武器、弹药以及100多部电话。在人权合规框架内也取得了进展，这对于确保五国部队更有效和更好地保护平民至关重要，特别是保护社会上的最弱势成员，例如妇女和儿童。

联合部队要获得成功，就必须首先在五国集团自身参与的基础上，而且关键是在国际社会参与的基础上持续做出贡献。2018年2月在布鲁塞尔举行的捐助方会议承诺向联合部队捐助4.14亿欧元，主要捐助方是欧洲联盟及其成员国和美国。我们估计，到目前为止，这项支助已经支付了一半。联合部队各营已经收到一些车辆以及用于对付简易爆炸装置的装备。法国鼓励尚未履行承诺的捐助方尽快履行承诺。我还欣见联合国马里多层面综合稳定团为联合部队所有特遣队实施后勤支助。第2480（2019）号决议拓展了支助范围，将部署在马里边界之外的各个特遣队涵盖在内。我们可以看到，这对联合部队何等重要。法国支持五国集团请求增加多边支助。

但是，作出这些必要努力还不够，因为恐怖主义正在该次区域四处蔓延。法国和德国的“萨赫勒地区安全与稳定伙伴关系”倡议旨在增强联合部队的实力，同时扩大其范围，使之包括区域各国和其他部门，例如国内安全和司法系统。在9月14日举行的西非国家经济共同体（西非经共体）国家元首和政府首脑特别峰会上，西非经共体承诺更有效地打击恐怖主义。自2020年开始，一支名为“塔科巴剑”的欧洲特种部队也将被部署在马里，参加“新月形沙丘”行动，支助马里武装部队走向自主和复原。

没有发展，萨赫勒地区就不可能实现可持续安全，因此法国呼吁为此加倍努力。我们在这方面尽已之责，拨付5.22亿欧元资助2019年和2020年《萨赫勒五国集团优先投资计划》。我们必须竭尽所能，满足该区域、尤其是布基纳法索不断增长的人道主义需求，并确保为需要援助者提供安全和畅通无阻的人道主义准入。萨赫勒地区的危机不仅仅与发展有关。紧急人道主义局势迫使我们大家必须做更多工作。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生出席今天的会议，我们感谢主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士和其他通报人所作的报告。

我们同意今天对萨赫勒局势所作的令人担忧的评估。非洲该地区的安全威胁达到了前所未有的程度。恐怖活动、贩毒和有组织犯罪的地理区域在不断扩大，极端思想继续蛊惑新的加入者。可悲的是，几乎每个月都有惨痛报告称，该区域某个国家或另一个国家有数十名军人或平民死在地下团体手中。秘书长的报告指出（S/2019/868），这种威胁现在也笼罩着几内亚湾沿岸各国。这些问题的根源是众所周知的。在萨赫勒地区，我们正在收获外国暴力干涉造成利比亚国家崩溃的果实。我们认为，如果该国的局势不能恢复正常——在安理会最近访问马里和布基纳法索期间，我们的很多对话者向我们谈到这一点——几乎不可能在该区域实现持续的稳定。

我们支持萨赫勒五国集团联合部队打击恐怖主义和有组织犯罪。看来它们已经成为在相对短期内实现区域稳定的一个重要因素。我们欣然了解到，在报告所述期间，联合部队在其全部责任区内开展了四次行动。我们接到报告称，萨赫勒部队最近的反恐行动获得成功，该行动已于11月17日结束。我

们欢迎就联合部队驻留五国集团成员国领土的法律地位达成的协议以及关于情报领域合作的议定书。毋庸赘言，要做的工作还有很多。特别令人担忧的是，为联合部队司令部选择永久地点的问题尚未得到解决。关键是尽快加紧向其部队提供技术装备和其他装备，并提高其军事人员的训练水平。

当然，联合部队的全面运作取决于能否确保它得到稳定和可预期的资金。我们已经看到，外国捐助方的承捐资金正在逐步送达该区域。但是，这方面的捐助承诺远未得到全部兑现。我们支持联合部队从联合国马里多层面综合稳定团以及通过联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国人权事务高级专员办事处获得帮助。

我们坚信，必须进一步协调非洲和国际社会的各项步骤，在萨赫勒-撒哈拉区域打击恐怖主义。显然，单凭军事措施无法铲除这一祸害。必须努力有效打击极端主义思潮的扩散、解决严峻的社会经济问题、加强国家机构并培养一种尊重人权的文化。在这方面，我们支持西非国家经济共同体特别峰会在尼亚美通过的决定，即拨款10亿美元，用于实现这些目标。

最后，我谨强调，俄罗斯密切关注该区域局势的发展。我们已经在向若干国家提供有关军事和技术援助，并培训军警人员。大体而言，我们希望萨赫勒五国集团各国的武装部队在不远的将来成为恢复和保持西非和平的有效工具。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢各位通报人介绍情况，特别感谢布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生出席会议。

秘鲁一直关注该区域脆弱的人道主义局势和持续恶化的安全局势，这是残忍的恐怖袭击和在很多情况下因有组织犯罪而加剧的部族暴力造成的，其破坏稳定的后果有可能蔓延到西非各国。这类团体的可耻行径已经造成人员死亡和其他受害者，为此，我们谨向马里和布基纳法索政府和人民表示慰问。在此情况下，我们继续将萨赫勒五国集团联合部队视为对付这些全球祸害的重要行为体。关键是要为其提供充足的装备、训练和可预期的资金，与此同时，还要加强其各个组成部分、包括其调查部门的行动能力。我们特别强调指出，它努力确保其活动充分尊重人权并遵守国际人道主义法。

我们特别欢迎西非国家经济共同体各国元首9月份作出果断决定，在制订一项全面行动计划并确保为执行该计划提供大量资金的基础上，建立一个优先打击恐怖主义的联合阵线。正如前面所述，军事对策是对付该区域不安全状况的必要方式，但必须以各种措施为补充，以促进发展并解决深层次问题，例如贫困、国家政权薄弱、某些群体的边缘化和气候变化的影响。

因此，我们强调指出，必须为联合国萨赫勒综合战略提供国际支持，该战略是更好地满足萨赫勒各国的需求并实施其优先事项的适当综合框架。我们也欢迎法国-德国合作促进萨赫勒的安全与稳定。

所有这些努力必须辅之以增强妇女权能的措施和旨在创造更多就业机会、特别是本地区青年就业机会的方案，以防他们被犯罪和极端主义团体吸纳，以此作为唯一的生存选择。

从区域和次区域的角度来看，我们认为，在实地采取的各种努力、举措和合作机制，包括对人道主义局势应急工作，必须保持政治和行动上的一致性，以便处理安全和发展优先事项，并遵守安理会相关决议的规定。

最后，我表示秘鲁致力于支持萨赫勒五国集团国家的努力，与联合国马里多层面综合稳定团、非洲联盟和联合国毒品和犯罪问题办公室、其他联合国机关和机构以及致力于实现萨赫勒可持续和平这一共同目标的其他行为体进行协调。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：这次通报使我有机会代表安理会非洲成员——赤道几内亚、南非和科特迪瓦——发言，表达我们对萨赫勒五国集团这一议题以及与萨赫勒区域和西非和平与安全有关的问题的看法。

在此之前，我要欢迎担任萨赫勒五国集团主席的布基纳法索外交部长阿尔法·巴里先生阁下，并感谢他富有启发性的通报。

我也谨代表安理会三个非洲成员感谢主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔女士；欧盟对外行动署非洲司司长科恩·韦尔瓦埃克先生；非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德大使；以及非洲妇女研究和发展协会主席阿西坦·迪亚洛女士的详细通报。

安理会的三个非洲成员对萨赫勒安全局势持续恶化表示严重关切。事实上，由于族群间暴力加剧并对西非沿海国家构成不可否认的威胁，马里和布基纳法索恐怖团体持续的破坏稳定行为变得更加复杂。9月30日和10月1日在马里中部发生的袭击，以及8月19日库图古事件中针对布基纳法索军队的几次袭击——导致数十人死亡或失踪——都是这方面悲惨的例证。安理会三个非洲成员最强烈地谴责这些令人发指的袭击，哀悼所有遇难者，并对马里和布基纳法索两国政府和兄弟人民表示同情和不懈支持。

面对不断变化的安全威胁，尽管经济形势困难，这两个国家仍将其预算的大约25%用于军事支出。马里和布基纳法索现在是最后一道防线，一旦溃坝，就会导致装备更精良、拥有毒品和人口贩运所带来资源的恐怖分子和圣战分子涌入和淹没整个西非次区域。五月份两名游客在马里和贝宁边界被绑架就是证据。

尽管这种局面十分黯淡，但当选安理会成员的非洲国家仍保持乐观，并指出在五国集团信托基金的支持下，萨赫勒五国集团联合部队的运作取得了令人鼓舞的进展。进一步支持该部队的努力更加证明了会员国应对它们所面临挑战的决心。萨赫勒局势充分证明，联合部队有理由参与打击恐怖主义、跨国有组织犯罪和贩运人口的斗争，并为建立有利于和平与发展的区域环境作出贡献。

在这方面，国际社会和安全理事会的支持必须与会员国的努力和决心相一致，这已得到充分证明。我们强调，国际支持对于减少目前限制萨赫勒五国集团成员国能力的财政赤字十分重要。这些赤字阻碍联合部队全面投入运作，制约了它们承担主权责任以确保基本社会服务的能力。因此，尽管我们充分赞赏国际伙伴迄今提供的财政支持，但安理会三个非洲成员敦促它们根据当前挑战的规模调整财政捐助。

安理会三个非洲成员国也对这种不稳定扩散到其他西非国家感到关切。因此，我们欢迎西非国家经济共同体国家元首和政府首脑在最近的9月14日于瓦加杜古举行的特别峰会上决定调集10亿美元，打击该次区域的恐怖主义。

安理会三个非洲成员完全支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和萨赫勒五国集团联合部队之间独特的伙伴关系，以旨在恢复马里和广大萨赫勒区域的和平与稳定。安理会认识到，这种伙伴关系为联合国维持和平行动和非洲和平行动之间的建设性合作提供了一种模式。

尽管马里稳定团不断向联合部队提供援助，但我们再次呼吁提供可预测和持续的资金，使联合部队能够有效执行任务。在恐怖团体拥有大量财政和物质资源的时候，联合国必须密切关注这一要求。

我们对自己如此珍视的区域持续发生暴力感到遗憾，同时也要赞扬地方当局愿意在受影响社区内进一步促进对话框架，以便为和平解决其争端创造条件，并加强互信、团结和社会凝聚力。

境内流离失所者人数增加、人道主义局势恶化令人担忧以及提供人道主义援助受阻，这些都是必须加以处理的主要关切问题。我们满意地注意到萨赫勒五国集团为落实人权和国际人道法遵约框架所作的努力，因为国际上对联合部队的支持仍然取决于对国际人道法和人权的尊重。因此我们认为，采取措施以充分培训部队将加强平民安全，减少侵犯人权的风险。

最后，安理会非洲成员再次紧急呼吁所有发展伙伴追随非洲开发银行的脚步，支持其得到萨赫勒五国集团核可的“从沙漠到电力”倡议。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先我要欢迎布基纳法索外交部长阿尔法·巴里先生阁下。我感谢他和所有通报人作了信息丰富的全面介绍。

我们依然深为关切萨赫勒的安全局势。根据秘书长的最新报告（S/2019/868），恐怖团体的袭击和族群间暴力继续增加。整个萨赫勒的人道主义局势也继续恶化。这需要加紧合作，遏制威胁并消除不稳定的根本原因。在这方面，我要重申三点。

第一，印度尼西亚支持萨赫勒五国集团国家发起倡议，处理它们面临的安全和发展挑战。萨赫勒五国集团联合部队就是这样一项倡议。我们欢迎在将联合部队投入运作方面取得的进展，包括开展最近的行动。其警察和文职部分投入运作以及人权和国际人道主义法合规框架得以执行是值得称道的。这将有助于加强问责制以及与国家司法系统的一致性，以便联合部队能够获得民众更大程度的信任和支持。我们关切地注意到，联合部队继续面临培训、能力和装备短缺问题。萨赫勒五国集团联合部队总部的多次搬迁也是一个障碍，我们希望通过确定和建立一个永久地点，看到这一障碍适时得以消除。

其次，我们欢迎联合部队的区域和国际伙伴给予支援，包括西非国家经济共同体国家元首承诺为反恐努力调集10亿美元。我们注意到，一些认捐尚未拨付和兑现。我们赞同秘书长的看法，即合作伙伴亟须确保兑现承诺。我们高兴地注意到，目前正在做出安排，将联合国马里多层面综合稳定团的支援扩大到联合部队各特遣队。必须确保以安全和及时的方式提供这种援助。我们希望，这种支援连同其它方面的支援将增强联合部队的能力。

第三，随着恐怖主义团体继续扩大自身势力范围，在萨赫勒活动的国家和国际部队之间需要加强协调。我们欢迎联合部队开展的联合行动，以及加强行动的情报交流议定书。我们还认为，应加强信息共享，包括联合部队开展的活动。

在结束发言之前，请允许我重申，所有安全举措都应该以更广泛的努力加以补充，包括在社会经济发展和能力建设方面。应优先加强各国提供基本服务、减轻贫困、为年轻人创造机会以及遏制气候变化的能力。我们支持区域和国际行为体在执行《联合国萨赫勒区域综合战略》方面的共同努力。印度尼西亚随时准备为实现萨赫勒地区的持久和平与稳定做出贡献，并为此共同努力。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，请允许我向布基纳法索外交部长阁下表示特别热烈的欢迎，感谢他的通报，并感谢所有其他通报者富有见地的通报及其介绍的情况。

德国高度重视萨赫勒的和平与稳定。不幸的是，今天一再有人提醒我们，安全局势继续恶化，这一令人担忧的趋势也反映在秘书长的最新报告（S/2019/868）中，同时有迹象表明，暴力可能蔓延到西非和几内亚湾沿海国家。不幸的是，人道主义局势也在恶化。因此，国际社会亟须开展更多工作，帮助实现萨赫勒的稳定。

几位通报者提到名为萨赫勒安全与稳定伙伴关系的倡议——这是法国和德国在上一次比亚里茨七国集团首脑会议期间发起并于9月在纽约这里提交大会的倡议。该伙伴关系力求侧重于所有相关安全行为体，从而加强已经向萨赫勒地区提供的支援，同时力求改进许多捐助者之间的协调，并支持萨赫勒五国集团国家安全部门的改革努力。广泛的国际参与，包括安理会成员的参与，将会受到高度赞赏。

由于在今天的通报中再次概述的紧迫挑战，我们认为，在联合部队投入运作和萨赫勒五国集团作为一个区域组织的政治一体化方面，需要取得更为迅速的进展。德国准备考虑如何协助和实现这些目标，并增加联合国对萨赫勒五国集团联合部队的支援。

在这方面，我愿重点谈谈四点更为具体一些的看法。

首先，德国是萨赫勒五国集团的强有力伙伴，迄今已捐助约2800万欧元支援联合部队。联合部队现在需要迅速提高自身行动能力。其中一个例子是，巴马科的萨赫勒五国集团总部得到欧洲联盟的充分装备和资助，需要尽快投入使用。为了增强萨赫勒五国集团联合部队的行动能力，显然需要共同努力。在这方面，我们希望看到所有萨赫勒五国集团国家加强参与，呼吁所有承诺提供支援的国际伙伴提高各自为联合部队供资的可预测性。

其次，德国确信，联合部队有潜力为提升萨赫勒的安全保障做出贡献。但是，我们必须认识到并注意到，我们尚未做到这一点，我们需要看到萨赫勒五国集团国家本身具备更大的行动能力、自主权和承诺，以使该部队取得成功。不幸的是，正如通报者今天提醒我们的那样，萨赫勒的安全局势最近几个月明显恶化。联合部队自身一再遭到攻击，10月遭到的攻击和11月再度遭到的攻击非常引人注目。因此，我们深信，目前仍然需要在萨赫勒区域建立国际安全存在。这包括联合国马里多层面综合稳定团的存在，该特派团应具备能够在马里中部执行其现行任务授权的必要资源。

第三，几位通报者提到了打击恐怖主义的人权部分。德国坚信，保障人权和构建包容性的社会实际上是成功地打击恐怖主义和极端主义的先决条件。因此，在尊重人权方面不能有任何妥协。我们完全支持联合部队的人权和国际人道主义法合规框架，并感谢联合国人权事务高级专员办事处在这一问题上的尽职工作。

第四亦即最后一点，德国也同样深信，独自采取军事办法应对恐怖主义和不安全局势是不会取得成功的。必须通过继续介入的民警能力来加强人的安全，以确保在严峻的恐怖主义威胁消退之后，建立当地认可的国家机构。因此，我们支持采取与安保相关的稳定局势措施加强国内安全，例如，萨赫勒五国集团联合部队框架内的警务合作和培训。这种稳定局势做法还包括在安全部队和民众之间建立信任的措施。从长远来看，打击极端主义和恐怖主义以及消除其根源需要综合施策，包括安全措施、立即稳定局势的努力以及长期发展方案，以建设能力和抵御力。

最后，我们必须加强联合国国家工作队，并利用联合国西非和萨赫勒办事处及其斡旋工作。鉴于建设和平委员会与萨赫勒和西非开展合作的业绩，我们还要鼓励该委员会就该区域的建设和平问题提供具体协助。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢今天的所有通报者，并热烈欢迎布基纳法索外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下。

首先，我谨向遇害者家属以及马里、布基纳法索和尼日尔当局表示最深切的同情，因为最近的恐怖袭击包括星期一的袭击夺去这些国家安全部队数十名成员的生命。报告表明，困扰萨赫勒次区域的族群间暴力和恐怖主义造成马里武装部队24名士兵不幸殉职，无辜平民不断丧生。我们完全谴责这些袭击和非理性暴力行为。

我们依然极为关切萨赫勒的安全和人道主义局势恶化，其助长因素是恐怖主义的蔓延，族群间暴力增多，以及局势可能蔓延到该区域其它国家的潜在风险日增，危及整个西非的稳定。因此，必须加倍努力，采取坚定行动，以顾及政治层面、安全和发展的综合办法，遏制和应对这一威胁。我们认识到，完成这项任务并非易事，因为萨赫勒、特别是马里目前的安全局势十分复杂。这个区域的恐怖团体正在利用各国确保其民众——大部分是青年——享有安全、正义、善治和经济机会的能力有限所造成的真空。

鉴于这一情况，我们强调，必须继续果断支持萨赫勒国家，包括五国集团萨赫勒联合部队，在国内努力实现其公民理应享有的和平、安全以及政治

和经济稳定。在这方面，我认识到解决办法不能完全是军事性的，因此，我谨强调一些我们认为在此关键时刻是优先事项的要点。

第一，我们敦促马里政府、签署和平协议的武装团体以及包括妇女、青年和宗教领袖在内的整个民间社会继续努力增强公众的权能，并通过开展包容性全国对话，解决彼此之间的分歧，以期毫不拖延地切实执行《马里和平与和解协议》。在这方面，我们赞扬民间社会组织——如迪亚洛女士所代表的那个组织——开展工作，发挥作用。

第二，必须以更大力度打击武装团体和恐怖分子实施的暴力以及萨赫勒猖獗的跨国有组织犯罪，国际社会必须继续支持各国安全部队和联合部队，因为后者的行动是对该区域其他行为体的行动必不可少的补充。在这方面，我们呼吁在实地开展行动的各支安全部队继续加强合作。

最后，我们呼吁继续推进启用联合部队事宜，包括在三个划定的边界地区开展若干行动，执行人权和国际人道主义法合规框架，以改善军事行动过程中民众的安全状况，以及部署警察部队。联合部队警察部门与萨赫勒五国集团国家司法系统之间的协调对于打击有罪不罚现象并将犯罪分子绳之以法至关重要。

张军先生（中国）：中国代表团欢迎布基纳法索外长巴里阁下出席会议并作通报，我们感谢凯塔助理秘书长、穆哈默德大使和沃瓦克总司长所作通报。我们也认真听取了迪亚洛女士的发言。

当前，萨赫勒地区面临安全形势脆弱、恐怖主义蔓延、跨国有组织犯罪日趋严重等多重挑战，需综合施策加以解决。国际社会应继续向地区国家提供支持，特别是支持萨赫勒五国自主应对地区安全挑战的努力。

我们要加大对萨赫勒五国联合部队的支持。联合部队正面临地区安全形势恶化，行动能力、装备、训练不足、资金缺乏等困难。联合部队作为地区国家自主应对安全挑战的重要机制，对非洲乃至世界和平与安全作出重要贡献。联合国驻马里综合稳定特派团应继续根据有关协议，向联合部队提供保障。国际社会也应提供支持和帮助。

我们要大力推进地区热点问题的政治解决。实现萨赫勒地区安全稳定，需积极推进有关国家和平进程。国际社会应在尊重当事国主权基础上，积极支持地区国家推进和平进程，促进民族和解，使有关热点问题不断降温并最终解决。应继续支持马里有关各方开展包容性对话协商，加快落实《马里和平与和解协定》。要重视解决利比亚危机等域外问题，减少对萨赫勒地区负面影响。

我们要充分发挥区域机制作用。中方一贯主张非洲国家以非洲方式解决非洲问题，支持萨赫勒五国集团、非盟、西共体等非洲区域和次区域组织为应对萨赫勒地区有关问题发挥主导作用。国际社会应帮助萨赫勒五国集团秘书处加强能力建设，同地区国家及有关区域和次区域组织的沟通协调，使国别战略、地区战略和《联合国萨赫勒地区综合战略》有机结合起来，充分发挥各自优势，形成合力。

我们要标本兼治，致力于解决冲突根源问题。萨赫勒地区面临贫困、失业、环境恶化等问题。国际社会应帮助地区国家应对发展挑战，支持秘书长落实《联合国萨赫勒地区综合战略》及其支助计划，支持萨赫勒地区国家制定的《优先领域投资计划》，根据地区国家和民众的实际需求，帮助萨赫勒地区实现可持续发展，创造"和平红利"，最终实现可持续和平。

中方一贯支持包括萨赫勒地区在内的非洲国家追求和平与发展的努力，支持萨赫勒五国自主承担安全责任、应对地区安全挑战的行动，支持联合国为联合部队提供必要财政支持。中国愿同国际社会一道，继续为萨赫勒地区及非洲大陆实现稳定与繁荣作出贡献。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢我们的通报者翔实地介绍情况。我们尤其赞赏阿尔法·巴里部长阁下亲自与会。

我们今天的通报者证实了秘书长报告（S/2019/868）令人震惊的基调。这份报告指出，恐怖袭击和受害者人数骤增，特别是在马里和布基纳法索。我们强烈谴责这些袭击。恐怖团体在整个萨赫勒区域进一步站稳了脚跟，该区域许多地方因此变得不稳定。众所周知，不稳定、贫困、有罪不罚及国家机构的存在有限等因素是恐怖主义日趋严重的主要原因。必须在制定有效安全战略的同时，着力应对这些挑战。

国际社会最近数月专门针对萨赫勒区域采取了若干新举措，比如，法国和德国8月宣布为促进萨赫勒的安全与稳定展开合作，西非国家经济共同体9月在布基纳法索就恐怖主义问题召开首脑会议。我们认为，这些举措将进一步加大国际社会在联合国的主导下支持萨赫勒区域的力度。

波兰赞赏与联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国人权事务高级专员办事处等伙伴的合作。在这些重要行为体的参与下，司法系统得到加强，为推进人权、国际人道主义法和难民法合规框架的执行工作提供了助力。

秘书长的报告证明，全面合作和齐心协力是消除冲突、暴力极端主义和恐怖主义根源的有效途径。我们高兴地在萨赫勒五国集团常设秘书处和萨赫勒五国集团国防学院的东道国毛里塔尼亚看到这种合作的积极例子。为提高在联合部队下行动的毛里塔尼亚士兵的能力所做的努力令人钦佩。我们还欢迎关于培训专门警察部队打击恐怖主义和国际有组织犯罪的进展情况，包括新部署在布基纳法索的22名警察和在尼日尔的15名警察。

我们对来自莫普提地区的关于在联合部队下行动的马里武装部队成员的信息深感关切，他们可能犯下了严重侵犯人权的行为。对针对联合部队的指控进行及时调查非常重要，因为这将加强人权和国际人道主义法合规框架的透明度。

最后，请允许我确认，我们坚决支持萨赫勒五国集团联合部队的任务。我们希望将采取一切必要步骤来进一步实施其警察部分，这将是联合部队的一个关键组成部分。让我也向萨赫勒五国集团联合部队人员深表感谢，感谢他们在非常具有挑战性的情况下勇敢地执行任务。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢各位通报人。我要特别欢迎巴里部长与会，他的国家担任萨赫勒五国集团主席。

在极端脆弱的情况下，萨赫勒五国集团提出的联合起来促进萨赫勒和平与发展的倡议值得我们支持。比利时赞同并支持通过建立萨赫勒五国集团联合部队来加强跨界安全合作的目标，以及加强五个成员国安全部门的更广泛目标。几年来，我国一直参与这种努力。例如，比利时支持尼日利亚军队，并向欧洲联盟（欧盟）马里培训团和欧盟萨赫勒马里能力建设特派团提供技术顾问。本着同样的精神，比利时支持萨赫勒安全与稳定伙伴关系的目标。

比利时欢迎最近的两个积极事态发展：联合部队重启行动，以及联合部队得到了联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的支持。我们强烈鼓励萨赫勒五国集团长期维持其行动，并随着国防和安全部队日益强大，逐步增强其雄心。关于马里稳定团的后勤支助，我回顾，比利时在2018年承诺提供100万欧元来实现这一目标。

当然，承诺给联合部队的一些设备尚未交付，这对行动规划产生了影响。然而，不缺乏正在进行的工作，而且在没有额外资源的情况下取得某种进展是可能的。常设秘书处的运作、警察部门的发展、总部的建立、更新的行动概念的起草工作以及国际协调机制的建立，都是萨赫勒五国集团从现在起可以广泛开展运作的领域。此外，我呼吁五国集

团各国与人权事务高级专员办事处充分合作，全面和迅速地实施人权和国际人道主义法合规框架。

最后，让我谈一个非常重要的问题。比利时对萨赫勒部分地区令人担忧的安全和人道主义局势发展感到痛惜。不幸的是，发生了无数次对军警人员的袭击以及屠杀平民事件。然而，像在任何危机中一样，解决办法首先是政治性的，可以采取许多措施。我们当然必须通过摧毁恐怖主义网络、切断其资金来源以及挫败其致命的宣传来提供坚定的安全对策。但也有必要满足人们在发展、提供基本服务、反腐败以及司法方面的愿望，以确保尊重人权，打击针对某些族裔群体或社区的一切形式的污名化，并打击有罪不罚现象。因此，必须在这些领土上开展真正的治理与预防全球努力，以便人民能够过上正常、和平和有尊严的生活。

阿勒巴內先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨欢迎巴里先生阁下来到我们中间。我们感谢他的通报和其他通报人的发言。我们高兴地听到许多发言者阐明了萨赫勒的总体局势，特别是该地区面临的各种挑战，包括人道主义局势。在这一局势中，由于不仅针对马里和布基纳法索的平民，而且也针对军事人员的恐怖分子的活动，1200万人需要人道主义和安全救济。

我今天要谈三点：萨赫勒五国集团联合部队的努力、区域合作以及将要采取的步骤。

我们认为，毫无疑问，萨赫勒五国集团联合部队在应对萨赫勒地区的安全挑战方面发挥着关键作用。我们赞扬联合部队所有成员为使其投入运作所做的努力。尽管部队遇到了行政和财政挑战，但自5月以来已开展了五次行动。我们随时准备考虑利用安全理事会可用的方法和工具，以支持该部队的努力，并确保其长期的行政和财政稳定。

我们还欢迎新任部队指挥官Oumarou Namata将军采取的措施，特别是按照下一个时期的行动计划采取的措施。我们还热切期待2020年行动计划，并祝愿他和部队在当前行动中取得成功，尤其是考虑到整个地区、马里、乍得和布基纳法索的安全局势继续恶化，并波及沿海国家。

在这一方面，我不能不赞扬联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）努力为联合部队提供必要支持。我们还欢迎人权事务高级专员办事处努力在该地区加强遵守人权原则。我们还强调支付对联合部队的认捐的重要性，以确保它能够有必要的资源充分肩负起责任，而不是因资金短缺而受到阻碍。

我想谈一谈加强国际和区域合作，以应对萨赫勒地区各国面临的众多共同挑战的必要性。必须加强信息共享机制和最佳做法，特别是考虑到恐怖主义团体拥有跨境网络。通过这些网络，它们通过贩运非法货物获取收入，以便为其活动提供资金。

区域倡议是重要和积极的，例如9月份举行的西非国家经济共同体关于恐怖主义问题的特别峰会。这是协调区域努力的重要一步。我们认为，这种合作将加强联合部队的努力和其它区域倡议，如阿克拉倡议和联合部队倡议。

我们鼓励联合部队加强与联合国机构，特别是与为联合部队提供了支持的马里稳定团之间的信息共享机制。我们认为，联合部队和马里稳定团当前正在继续的合作将促进这种支持，特别是考虑到马里稳定团正在进行风险评估，在提供所请求的援助之前确保遵守人权原则。为此，可以采用一种机制来改善联合国和联合部队之间的协调。

最后，必须处理许多问题，才能实现该地区的稳定，包括在军事和发展领域。马里的政治进程也必须取得进展，《和平与和解协议》必须得到执行。我们认为，执行协议对整个区域来说都是必需的。我们必须密切监测下一阶段的局势，同时探索利用安理会掌握的一切手段，确保区域稳定。

在解决不稳定的根源方面，必须实现整个区域的发展，注重加强治理，消除贫困，为人民创造经济机会，并且消除与气候变化有关的威胁。未来

一段时期，我们必须在这方面以及军事方面看到进展。

巴尔金先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢各位通报人今天的发言。萨赫勒局势要求国际社会以明智、审慎和协作的方式集中努力。今天的通报是朝这个方向迈出的一步。

我们感到关切的是，萨赫勒五国集团联合部队正苦于难以全面运作，我们呼吁所有捐助方兑现对联合部队的双边承诺。

美国正在尽自己的责任加强萨赫勒地区。在2018财政年度，美国国务院通过直接安全援助向萨赫勒五国集团联合部队提供了1.11亿美元，并另外为五国集团成员的国家部队提供了2亿美元的援助。美国国际开发署提供了共计2.49亿美元的双边和区域发展资金以及近2.35亿美元的人道主义援助。

但是，萨赫勒的地方和区域政府也必须尽自己的一份力量，支持国际社会的努力。五国集团成员国政府应该领导这一进程。遗憾的是，马里的情况并非如此，它是该地区不稳定的中心。我们感到失望的是，在执行通过阿尔及尔进程达成的《马里和平与和解协议》的实质性条款方面，马里政府与签署协议的武装团体几乎完全没有进展。必须做更多工作。我们呼吁签署方和地区各国政府为《阿尔及尔协议》注入新的活力，把人民的需求放在首位。

尊重人权和国际人道主义法也是为稳定的萨赫勒打下基础的重要组成部分。为此，联合部队必须继续严格遵守合规框架，防止、调查、处理和报告侵犯人权和违反国际人道主义法的相关指控。各国政府部队也必须遵守国际人道主义法。我们呼吁马里和布基纳法索政府充分调查关于其安全部队侵犯人权的报告，包括关于法外处决的指控，并且追究责任人的责任。如果这些关键的人权问题得不到解决，美国政府的援助努力可能会受立法的严重限制。

谈到西非国家经济共同体（西非经共体），我们感谢卡博雷总统去年9月召集西非经共体成员讨论恐怖主义问题。该次首脑会议将地区和国际伙伴团结在一起，此外，西非经共体为打击恐怖主义和应对暴力极端主义作出了10亿美元的认捐，这是朝采用区域解决办法应对萨赫勒地区安全挑战迈出的重要一步。

我们还欢迎法国和德国的联合倡议——萨赫勒安全与稳定伙伴关系——并且欢迎欧洲联盟继续努力填补其双边援助的缺口。随着该倡议的推进，我们期待携手合作。

最后，我们继续听到关于向联合部队增加提供联合国直接援助的呼吁。我们必须不再纠缠于这些要求，而是把重点放在呼吁联合部队充分利用现有机制上，并且要求合作伙伴履行它们对联合部队的认捐，以及支持向联合部队提供部队的五国集团成员国军队。

萨赫勒五国集团各国必须朝着有效治理、尊重人权、问责制和包容性方向取得进展，包括妇女、青年和边缘化群体的有意义参与。我们稳定该地区的集体努力取决于这一进展，我们的共同努力能够实现持久和平与稳定，并释放这一重要地区及其人民的潜力。

主席（*以英语发言*）：我现在将以联合王国代表的身份发言。

我们赞同通报者今天提出的关切——我感谢布基纳法索外交部长所作的通报——以及秘书长报告（S/2019/868）中提出的关切，即整个萨赫勒地区的安全局势持续恶化，暴力似乎正向南蔓延到西非沿海国家。

我们赞扬并支持萨赫勒五国集团和整个地区为消除不稳定所做的持续努力。特别是，我们欢迎五国集团联合部队最近在古尔马地区开展行动，此外，五国集团和广大西非国家在9月的西非国家经济共同体首脑会议上做出了遏制日益不安全状况的重要承诺。

联合王国正在加大我们自己在该区域解决不稳定问题的努力，包括通过我们明年向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）派驻人员，不过，该区域各国发挥主导作用至关重要。在这方面，我强调三点。

首先，必须继续与该区域其他行为体密切合作。只有通过与马里稳定团和“新月沙丘”行动之间的强有力伙伴关系，联合部队才能取得实效。

第二，五国集团应针对当前的事态发展，把努力集中在马里、尼日尔和布基纳法索三国交界地区。

第三，我强调，必须充分遵守人权和国际人道主义法。

联合王国重申，秘书长呼吁布基纳法索当局调查关于联合部队人员侵权行为的指控，并敦促马里当局完成对其特遣部队人员指控的调查。已经采取措施来落实人权合规框架，这值得欢迎，充分执行和遵守该框架对确保萨赫勒五国集团联合部队的操守和长期存在至关重要。

联合王国呼吁所有利益攸关方履行对萨赫勒五国集团作出的承诺。联合王国指出，在本财政年度，我们已通过欧洲联盟和双边基金向萨赫勒五国集团部队捐助了2000多万美元，除此之外，联合王国捐助了1.16亿美元双边发展资金，此外还通过多边组织提供了资金。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午5时25分散会。